

ÉVALUATION D'IMPACT SUR LA SANTÉ (ÉIS)

RÉSULTATS

DU PROJET DE RECHERCHE AUQUEL VOUS AVEZ PARTICIPÉ COMME ACTEURS DE SANTÉ PUBLIQUE

En 2014-2017, la Direction de santé publique (DSP) a réalisé un projet de recherche qui avait pour but de comprendre les effets que les démarches d'ÉIS avaient sur les décisions prises par les acteurs municipaux (élus et fonctionnaires).

Nous vous présentons ici une compilation de quelques résultats de l'étude.

QUI A PARTICIPÉ AU PROJET DE RECHERCHE?

- ▶ **9 démarches ÉIS** ont été étudiées : **2 politiques sociales** et **7 projets d'aménagements** (développement de quartiers résidentiels (2), projets de revitalisation (3) et plans directeurs d'aménagements (2));
- ▶ **9 territoires** ont participé à l'étude : 6 villes, 2 municipalités rurales et un regroupement de municipalités rurales;
- ▶ **36 personnes** ont été rencontrées (4 à 7 acteurs par démarche ÉIS) : 9 élus municipaux, 12 directeurs ou fonctionnaires municipaux, 10 intervenants des réseaux locaux de services (anciens CSSS), et 5 autres types d'acteurs impliqués dans les démarches d'ÉIS.

QU'AVIEZ-VOUS À DIRE SUR...

LES RAISONS QUI VOUS ONT CONDUIT À RECOMMANDER UNE DÉMARCHÉ D'ÉIS :

- Vous êtes personnellement convaincu(e) de l'importance du rôle qu'une municipalité a à jouer pour favoriser la santé de sa population et vous souhaitiez accompagner les municipalités dans cette mission;
- Vous voyiez l'ÉIS comme un outil intéressant pouvant permettre de bonifier et orienter les projets municipaux en cours d'élaboration;
- La réalisation d'ÉIS était prescrite dans votre planification de santé publique et vous souhaitiez vous conformer à cette exigence.

CE QUE VOUS AVEZ APPRÉCIÉ ET EN AVEZ RETIRÉ :

- La disponibilité et la gratuité de la démarche;
- La crédibilité scientifique des recommandations émises;
- Le fait que les recommandations étaient claires et adaptées au contexte et aux besoins locaux;
- Un outil crédible permettant d'identifier et de défendre des actions favorables à la santé auprès des acteurs municipaux;
- Une démarche pour favoriser la sensibilisation des élus et des acteurs municipaux décisionnels.

CE QUI VOUS A MOINS SATISFAITS :

- Pour certains d'entre vous, une fois la démarche d'ÉIS terminée, le type de suivi à assurer auprès des municipalités n'était pas clair.

QUELS ONT ÉTÉ LES RÉSULTATS DE LA DÉMARCHÉ D'ÉIS SUR...

OBJECTIFS À COURT, MOYEN ET LONG TERME DE L'ÉIS

LA SENSIBILISATION, LA PRISE DE CONSCIENCE, L'ENGAGEMENT ET LE CHANGEMENT DE VALEURS DES ACTEURS MUNICIPAUX :

- L'ÉIS était généralement entreprise par des acteurs municipaux convaincus, ou qui sont devenus convaincus lors de la démarche ÉIS, de l'importance de prendre en compte la santé des citoyens à la recherche de soutien et d'arguments pour les aider à atteindre cet objectif.
- L'ÉIS a donc eu un faible impact sur la sensibilisation des acteurs municipaux qui ont participé à la démarche ÉIS, puisqu'ils étaient déjà sensibilisés et ouverts à considérer les saines habitudes de vie au niveau municipal;
- L'ÉIS a aidé les acteurs municipaux responsables du projet soumis à l'ÉIS à acquérir un argumentaire pour à leur tour, sensibiliser et convaincre leur conseil municipal ou leurs collègues du bien-fondé de certaines actions et leur impact favorable sur la santé des citoyens;



L'INTÉGRATION DES RECOMMANDATIONS DANS LA POLITIQUE OU LE PROJET SOUMIS À L'ÉIS ET APPLICATION DES RECOMMANDATIONS SUR LE TERRAIN :

- Dans la majorité des cas, le rapport d'ÉIS constitue un document de planification additionnel, sans être fusionné avec les documents de planification originaux;
- Dans une minorité des cas, les recommandations énoncées dans le rapport d'ÉIS, ont été intégrées aux documents de planification;
- Dans la majorité des cas, au moins une partie des recommandations énoncées par l'ÉIS ont été mises en œuvre sur le terrain.

LA PRISE EN COMPTE DE LA SANTÉ DANS D'AUTRES PROJETS MUNICIPAUX :

- À la suite de la démarche d'ÉIS, la majorité des acteurs municipaux responsables du projet soumis à l'ÉIS ont continué à considérer la santé dans la planification subséquente d'activités, d'actions ou de politiques publiques.

SUCCÈS D'UNE DÉMARCHE ÉIS

 FACTEURS FAVORABLES	 PRINCIPAUX OBSTACLES
<ul style="list-style-type: none"> • Le moment où est entreprise la démarche d'ÉIS; • Les caractéristiques personnelles et professionnelles des acteurs qui y participent; • Le niveau de participation de la municipalité dans la démarche d'ÉIS ; • Le niveau d'influence du porteur de dossier; • Le niveau de participation des autres acteurs municipaux aux différentes étapes de l'ÉIS ; • Le travail de co-construction réalisé par les acteurs municipaux et ceux de santé publique ainsi que la poursuite de la collaboration entre ceux-ci après l'achèvement de l'ÉIS. 	<ul style="list-style-type: none"> • Les restrictions budgétaires qui complexifient la mise en œuvre des recommandations et/ou la difficulté d'aller chercher des fonds; • Les cas où seule la personne responsable du projet soumis à l'ÉIS d'impact est sensibilisée à l'importance de la prise en compte de la santé (cette personne se retrouvant seule à devoir convaincre les autres acteurs d'aller de l'avant avec les recommandations de l'ÉIS); • Le fait d'entreprendre une démarche d'ÉIS alors que le projet soumis est à un stade trop avancé pour être modifié.

PISTES À SUIVRE POUR OPTIMISER LES RÉSULTATS DE L'ÉIS

- ▶ Pensez de convenir de l'ÉIS au moment opportun, c'est-à-dire, **au début de la planification d'un projet ou d'une politique** afin de prévoir le temps nécessaire à sa réalisation et d'avoir la possibilité d'intégrer les recommandations au projet ou la politique soumis;
- ▶ Pensez à demander que soient **impliqués le plus d'acteurs pertinents possible**, qu'ils soient ou non déjà sensibilisés à l'importance de leur rôle sur la santé de la population. Pour ce faire, n'hésitez pas à suggérer la participation de certains acteurs-clés tels que le directeur des travaux publics, certains conseillers municipaux, le maire, le directeur général, etc.);
- ▶ **Discutez et clarifiez les objectifs poursuivis, les valeurs et les résultats attendus;**
- ▶ **Favorisez la co-construction des connaissances** : insistez pour que les responsables municipaux du projet soumis à l'ÉIS et vous-même preniez part activement à l'élaboration des recommandations. De cette façon, vous vous assurez qu'elles soient tout à fait pertinentes et adaptées au contexte et aux besoins locaux;
- ▶ Tentez de profiter de la démarche d'ÉIS pour **sensibiliser l'ensemble du conseil municipal et des fonctionnaires municipaux**. Pour ce faire, demandez à ce qu'ils participent à : des présentations spéciales, des ateliers de formation/sensibilisation, etc.;
- ▶ Particulièrement dans le cadre de planification de projets d'aménagement, la **marche de repérage prévue par la démarche d'ÉIS** laisse une importante trace dans l'imaginaire de ceux qui y participent, offrant une occasion unique de constater sur le terrain les possibles enjeux des aménagements prévus sur la santé des citoyens. Pour en maximiser l'impact, demandez à ce qu'un **maximum d'acteurs municipaux décisionnels y participent**;
- ▶ Un des objectifs principaux d'une ÉIS est de favoriser la considération de la santé dans toutes les politiques et toutes les actions municipales. Pour s'assurer que ce soit le cas, planifiez une session de travail spécifiquement dédiée à **l'arrimage entre les recommandations de l'ÉIS et le document de planification**;
- ▶ Au besoin, n'hésitez pas à **demander un soutien additionnel à la Direction de santé publique (DSP)** pour vous assurer d'effectuer un suivi efficace de l'ÉIS. Assurez-vous également de bien clarifier les rôles entre la DSP et vous-même.

REMERCIEMENTS

L'équipe de recherche tient à remercier très sincèrement toutes les personnes qui ont participé aux entrevues individuelles ou de groupe. Tous ont livré avec beaucoup de générosité leur point de vue et leurs perceptions liés aux effets de la démarche d'ÉIS à laquelle ils ont pris part.

AUTEURES : Sarah Dutilly-Simard, Mariève Lafontaine et Kareen Nour

16 mars 2018